

АКТ № 6

внеплановой выездной проверки (далее – контрольное мероприятие) соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 58 «Жемчужинка»» (далее- объект контроля)

положений действующего законодательства, правовых актов о местном самоуправлении при выплате заработной платы работникам учреждения

г. Озерск

30 июня 2025 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании поручения Главы Озерского городского округа от 17.06.2025 № 01-02-03/28, распоряжения администрации Озерского городского округа от 23.06.2025 № 156-р.

Тема контрольного мероприятия - соблюдение муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 58 «Жемчужинка» положений действующего законодательства, правовых актов о местном самоуправлении при выплате заработной платы работникам учреждения.

Проверяемый период - 2 полугодие 2024 года, 1 полугодие 2025 года.

Контрольное мероприятие проведено начальником контрольно-ревизионного отдела администрации Озерского городского округа Погониной Г.С.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 7 рабочих дней, с 20.06.2025 по 30.06.2025.

1. Общие сведения об объекте контроля

Полное наименование: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – детский сад № 58 «Жемчужинка».

Сокращенное наименование: МБДОУ ЦРР ДС № 58.

Основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1027401184579.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 7422026024.

Код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса – 753ЧО743.

Юридический адрес: 456764, Челябинская область, г. Озерск, б-р Гайдара, д.19; фактический адрес – тот же.

Постановлением Главы города Озерска от 24.04.2000 № 320-рп создано и зарегистрировано муниципальное дошкольное образовательное учреждение Детский сад общеразвивающего вида № 58 «Жемчужинка».

На основании постановления Главы города Озерска Челябинской области от 17.03.2004 № 565 учреждение переименовано в муниципальное дошкольное образовательное учреждение Детский сад общеразвивающего вида № 58 «Жемчужинка» с приоритетным осуществлением интеллектуального, физического направления развития воспитанников.

На основании постановления Главы города Озерска Челябинской области от 06.09.2007 № 2047 учреждение переименовано в муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – Детский сад первой категории № 58 «Жемчужинка».

На основании постановления администрации Озерского городского округа Челябинской области от 21.12.2011 № 3740 учреждение переименовано в муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – детский сад № 58 «Жемчужинка» (далее – учреждение).

Функции и полномочия учредителя в отношении учреждения осуществляются администрацией Озерского городского округа самостоятельно и через отраслевой (функциональный) орган администрации в сфере образования (Управление образования) в пределах, установленных муниципальными правовыми актами. Юридический адрес: 456789, Челябинская область, г. Озерск, ул. Уральская, д. 8. Телефон 35130-71962.

В Управлении Федерального казначейства по Челябинской области учреждению открыты лицевые счета:

- № 20696407430 - для учета операций с бюджетными субсидиями на выполнение муниципального задания и учета операций по внебюджетной деятельности;
- № 21696407430 – для учета операций с целевыми (иными) субсидиями, которые носят целевой характер направления.

В проверяемом периоде право подписи денежных и расчетных документов предоставлялось должностными лицами объекта контроля:

- заведующему Лифаненковой Ирине Васильевне, принята на работу распоряжением администрации Озерского городского округа от 04.05.2022 № 202лс, распоряжением администрации Озерского городского округа от 03.02.2025 № 69лс фамилия Лифаненкова в учетных данных изменена на Сахно в связи с заключением брака;
- на момент проверки распоряжением администрации Озерского городского округа от 26.05.2025 № 293лс исполнение обязанностей заведующего возложено на Солопенко Анну Владимировну (на период отпуска Сахно И.В.);
- главному бухгалтеру Романовой Марине Борисовне, принята на работу приказом руководителя учреждения от 23.10.2023 № 65.

Деятельность учреждения осуществляется на основании Устава. Последняя редакция Устава учреждения утверждена постановлением администрации Озерского городского округа от 30.12.2015 № 3839.

Учреждение обеспечивает в качестве основной цели своей деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми в рамках муниципального задания, формируемого учредителем.

Основные виды деятельности учреждения:

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования;
- присмотр и уход;
- реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ;

Реализация адаптированных образовательных программ;

- услуги по питанию обучающихся.

Учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности в том числе, приносящие доходы, не являющимися основными видами деятельности.

Настоящим контрольным мероприятием установлено следующее.

2. Соблюдение учреждением положений действующего законодательства, правовых актов о местном самоуправлении при выплате заработной платы работникам учреждения

Соблюдение штатной дисциплины, установление доплат и надбавок проверены выборочным порядком.

Действовавшие в проверяемом периоде штатные расписания разработаны по унифицированной форме Т-3, согласованы с Управлением образования, утверждены приказами заведующего.

В учреждении действует Коллективный договор, утвержденный общим собранием трудового коллектива на период с 28.11.2022 по 28.11.2025. Право согласования (подписи) нормативных локальных актов учреждения, затрагивающих интересы работников делегировано председателю первичной профсоюзной организации.

В соответствии со статьями 189 - 190 Трудового кодекса в проверяемом периоде в учреждении действовали Правила внутреннего трудового распорядка МБДДОУ ЦРР ДС № 58, принятые общим собранием трудового коллектива (протокол от 27.12.2021 № 168) и утвержденные приказом заведующего.

Действующими правилами в учреждении установлены:

- пункт 6.5. - режим работы (с 7.00 до 18.30);

- пункт 7.2. - пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями (суббота, воскресенье). Для работы в вечернее, ночное время, а также в выходные и нерабочие праздничные дни принимались сторожа.

Оплата труда, порядок осуществления выплат и доплат стимулирующего характера в проверяемом периоде регламентировались следующими документами:

1) постановлением администрации Озерского городского округа от 28.10.2008 № 3419 «О введении новых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления Озерского городского округа, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки» (с изменениями и дополнениями);

2) отраслевыми нормативными актами, регулирующими систему оплаты труда:

- Положением об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций всех типов, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Управление образования администрации Озерского городского округа - утверждено постановлением администрации Озерского городского округа от 20.05.2020 № 1049;

3) локальными нормативными актами, устанавливающими систему оплаты труда учреждения, согласованными с председателем первичной профсоюзной организации и утвержденными приказами заведующего:

- от 01.07.2022 № 99 - Положением об оплате труда работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка - детский сад № 58 «Жемчужинка» (далее - Положение от 01.07.2022, период действия с 01.07.2022 по 31.03.2025);

- от 31.03.2025 № 90 - Положением об оплате труда работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка - детский сад № 58 «Жемчужинка» (далее - Положение от 31.03.2025, период действия с 01.04.2025 по настоящее время);

- от 09.09.2024 № 152 - Положением о премировании работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка - детский сад № 58 «Жемчужинка».

При проверке установлено следующее.

2.1. Учреждением применялась повременно - премиальная форма оплаты труда согласно установленному окладу (тарифной ставке) соответствующей должности, профессии.

2.2. Порядок и условия установления выплат компенсационного характера регламентирован разделом V Положения об оплате труда от 01.07.2022 и Положения об оплате труда от 31.03.2025. Обоснованность и правильность выплат проверены выборочным порядком.

На момент проверки общее количество штатных единиц составило 157,50 ед., количество вакантных ставок – 53,25 ед.

№	Наименование	Количество штатных единиц	Вакансия
1	Административно-управленческий персонал	6	0
2	Педагогический персонал	70	13
3	Учебно-вспомогательный персонал	42,5	23,75
4	Обслуживающий персонал	39	16,5
Итого:		157,5	53,25

Наибольшее количество вакантных должностей в подразделениях «Учебно-вспомогательный персонал» (55,9% вакансий от общего количества штатных единиц) и «Обслуживающий персонал» (42,3% вакансий от общего количества штатных единиц).

Выборочным методом проведена проверка выплат компенсационного характера за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных.

Доплаты за совмещение профессий (должностей), за расширение зон обслуживания, за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от основной работы, устанавливаются работнику на определенный срок на основании его письменного заявления. Размер доплаты и срок устанавливается приказом руководителя учреждения.

2.3. Порядок осуществления выплат и надбавок стимулирующего характера регламентировался разделом VI Положения об оплате труда от 01.07.2022 и Положения об оплате труда от 31.03.2025. Обоснованность и правильность выплат проверены выборочным порядком.

Приказами заведующего от 09.01.2024 № 8, от 09.09.2024 № 152/1 (с изменениями) определен состав комиссии по расчету и определению выплат стимулирующего и премиального характера.

Размеры выплат за наличие квалификационной категории, за стаж работы, выслугу лет определяются пропорционально фактически отработанному времени из расчета установленных действующей системой оплаты труда фиксированных размеров.

Размеры выплат за качество выполняемых работ, за интенсивность и высокие результаты работы устанавливаются комиссией на основе анализа собственноручно заполняемых работниками листов самооценки с применением балльной системы оценки выполнения установленных действующей системой оплаты труда количественных/качественных критериев эффективности работы.

Стоимость балла для начисления стимулирующей выплаты рассчитывается главным бухгалтером учреждения с предоставлением служебной записки в комиссию по расчету и определению выплат

стимулирующего и премиального характера. При этом, порядок расчета стоимости балла не закреплён локальным нормативным актом.

Стоимость балла начисления стимулирующей выплаты педагогическим работникам на первый квартал 2025 года установлен в размере 600 руб., на второй квартал – 500 руб. (приложения № 1, 2).

Перечень выплат стимулирующего характера определен Приложением № 3 действующего Положения об оплате труда.

На основании Протокола заседания комиссии по распределению стимулирующих выплат на апрель 2025 года от 22.04.2025 № 6, приказа заведующего от 30.04.2025 № 106зп 3 работникам (2 воспитателя, 1 младший воспитатель) установлена доплата за личный вклад работника в достижение эффективности работы учреждения в абсолютном значении на общую сумму 12000 руб. (приложение № 3), с учетом районного коэффициента 15600 руб.

В соответствии с пунктом 1.2. Приложения № 3 действующего Положения об оплате труда размеры выплат стимулирующего характера за качество выполняемых работ устанавливаются в процентном соотношении к окладам и составляют 5 – 100 %. При этом, абсолютные значения выплат за качество Положением не предусмотрены (приложение № 4).

Таким образом, необоснованная выплата за качество выполняемых работ, выплаченная в абсолютном размере трем работникам учреждения составила 15600 руб.

✓ Проверкой установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 15600 руб. – выплата стимулирующего характера, не предусмотренная действующим Положением об оплате труда.

✓ 2.4. Согласно статье 72 Трудового кодекса РФ изменение определенных сторонами условий трудового договора допускается только по соглашению сторон трудового договора. Соглашения об изменении определенных сторонами условий трудового договора должны быть заключены в письменной форме.

В нарушение вышеуказанной статьи не все работники учреждения были ознакомлены с дополнительными соглашениями к своим трудовым договорам (приложения № 5-9).

Также не все работники учреждения ознакомлены с приказами об установлении доплат за апрель 2025 года (приложения № 10-13).

2.5. Выплата премий по итогам работы (за месяц, квартал, полугодие или год – премиальный период) работникам учреждения осуществляется по результатам оценки качества эффективности труда работников.

Размер премиальной выплат устанавливается комиссией по определению выплат стимулирующего и премиального характера.

Расчет стоимости балла премиальной выплаты определен пунктом 2.7. Положения о премировании работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка -

детский сад № 58 «Жемчужинка» и рассчитывается как частное от размера экономии фонда оплаты труда на период установленной выплаты работника и общей суммы набранных баллов по подразделениям учреждения.

Выплаты премиального характера производятся в пределах экономии фонда оплаты труда в текущий период.

Нарушений не установлено.

3. Выполнение работ по гражданско-правовым договорам

В проверяемом периоде учреждением заключен договор гражданско-правового характера с Чевычеловым Вячеславом Анатольевичем на оказание услуги по окосу травы на прилегающей территории внешнего периметра МБДОУ ЦРР ДС № 58 от 15.07.2024 № 1507/2024 на сумму 21200 руб. (приложение № 14).

При проверке обоснованности заключения данного договора установлено следующее:

1) предусмотренная договором работа не связана с расширением объема оказываемых учреждением услуг;

2) штатным расписанием учреждения предусмотрено 3 штатных единицы дворника;

3) согласно пункту 2.9. должностной инструкции дворника (утверждена приказом заведующего 01.07.2022 № 100) покос травы в летний период является прямой должностной обязанностью данного работника (приложение № 15).

Таким образом привлечение помимо работников, занимающих должности (профессии), предусмотренные штатным расписанием, другого работника для выполнения должностных обязанностей, предусмотренных должностными инструкциями штатных работников, необоснованно и нецелесообразно.

Проверкой установлено неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 21200 руб.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

В результате проведенной проверки установлено:

1. Неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 36800 руб., в том числе:
 - 21200 руб. в результате заключения договора гражданско-правового характера на покос травы прилегающей территории при наличии выполнения данной работы должностной инструкцией дворника;
 - 15600 руб. выплата стимулирующего характера работникам учреждения, не предусмотренная действующим Положением об оплате труда.
2. Отсутствие в учреждении локального нормативного акта, устанавливающего порядок расчета стоимости балла для начисления стимулирующей выплаты.
3. Нарушение статьи 72 Трудового кодекса РФ – не ознакомление работников с дополнительными соглашениями к своим трудовым договорам.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Начальник

контрольно-ревизионного отдела

администрации Озерского городского округа

« 30 » июня 2025 г.

Г.С. Погонина

Копию акта контрольного мероприятия получил:

И.о. заведующего МБДОУ ЦРР ДС № 58

« 30 » июня 2025 г.

А.В. Солопенко

Приложения:

1. Расчет стоимости балла для начисления стимулирующей выплаты – на 1 квартал 2025 года - на 1 листе.
2. Расчет стоимости балла для начисления стимулирующей выплаты – на 2 квартал 2025 года - на 1 листе.
3. Приказ от 30.04.2025 № 106зп на установление доплат стимулирующего характера (в абсолютном значении) – на 1 листе.
4. Приложение к Положению об оплате труда от 31.03.2025 (перечень выплат стимулирующего характера) – на 3 листах.
5. Соглашение к трудовому договору от 01.04.2025 - на 1 листе.
6. Соглашение к трудовому договору от 14.04.2025 - на 1 листе.
7. Соглашение к трудовому договору от 21.04.2025 - на 1 листе.
8. Соглашение к трудовому договору от 28.04.2025 - на 1 листе.
9. Соглашение к трудовому договору от 28.04.2025 - на 1 листе.
10. Приказ об установлении доплат от 30.04.2025 № 110зп – на 1 листе.
11. Приказ об установлении доплат стимулирующего характера от 30.04.2025 № 116зп – на 1 листе.
12. Приказ об установлении доплат стимулирующего характера от 30.04.2025 № 117зп – на 1 листе.
13. Приказ об установлении доплат стимулирующего характера от 30.04.2025 № 133зп – на 1 листе.
14. Договор на окос травы на прилегающей территории учреждения – на 3 листах.
15. Должностные обязанности дворника – на 4 листах.

Итого: на 22 (двадцати двух) листах.