

**Закон Челябинской области  
от 25 мая 2006 г. N 24-ЗО**

**"О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления дошкольного и общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальном специальном учебно-воспитательном учреждении открытого типа"  
(с изменениями от 28 августа 2008 г., 29 октября 2009 г., 26 мая 2011 г.)**

*Комментарий ГАРАНТа*

*Принят постановлением Законодательного собрания от 25 мая 2006 г. N 138*

**Статья 1.** Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом органы местного самоуправления Озерского городского округа (далее - органы местного самоуправления) наделяются на неограниченный срок государственными полномочиями по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальном специальном учебно-воспитательном учреждении открытого типа (далее - государственные полномочия).

**Статья 2.** Правовые основы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями

Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Российской Федерации "Об образовании", Уставом (Основным Законом) Челябинской области и настоящим Законом.

**Статья 3.** Права и обязанности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления при осуществлении ими государственных полномочий имеют право:

1) получать финансовые средства из областного фонда компенсаций, предназначенные для осуществления государственных полномочий;

2) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;

3) получать разъяснения и рекомендации по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) издавать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) обжаловать в судебном порядке письменные предписания уполномоченных государственных органов Челябинской области (далее - государственные органы) об устранении нарушений настоящего Закона;

6) осуществлять иные права, необходимые для реализации государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия в соответствии с

законодательством Российской Федерации и Челябинской области;

2) обеспечивать использование по целевому назначению финансовых средств, предназначенных для осуществления государственных полномочий;

3) исполнять письменные предписания уполномоченных государственных органов по устранению нарушений, допущенных при осуществлении государственных полномочий;

4) представлять в порядке и сроки, установленные Губернатором Челябинской области, отчеты об осуществлении государственных полномочий и целевом использовании финансовых средств, предоставленных в виде субвенций из областного фонда компенсаций;

5) представлять уполномоченным государственным органам документы, а также другую информацию об осуществлении государственных полномочий;

6) обеспечивать условия для беспрепятственного проведения уполномоченными государственными органами проверок выполнения государственных полномочий и ревизий финансово-хозяйственной деятельности органов местного самоуправления в части расходования выделенных для осуществления государственных полномочий финансовых средств;

7) устранять нарушения, выявленные при проведении контроля за осуществлением государственных полномочий, либо принимать меры к их предупреждению;

8) исполнять иные обязанности, необходимые для осуществления государственных полномочий.

#### **Статья 4.** Права и обязанности уполномоченных государственных органов при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

Уполномоченные государственные органы при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий имеют следующие права и обязанности:

1) содействовать органам местного самоуправления в осуществлении государственных полномочий путем:

а) координации и методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления по вопросам организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальном специальном учебно-воспитательном учреждении открытого типа;

б) изучения, обобщения, распространения опыта работы органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, обеспечения на территории Челябинской области единообразного его применения;

в) внесения предложений органам местного самоуправления по вопросам эффективного осуществления государственных полномочий, в том числе по структуре и штатной численности органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;

г) предоставления органам местного самоуправления по их запросам необходимых материалов и документов, связанных с осуществлением государственных полномочий;

2) контролировать осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, а также целевое использование предоставленных на эти цели финансовых средств;

3) осуществлять финансовое обеспечение государственных полномочий;

4) осуществлять иные права и исполнять иные обязанности, необходимые для

осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

**Статья 5.** Порядок предоставления местным бюджетам финансовых средств для осуществления ими государственных полномочий

1. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий обеспечивается за счет предоставляемых местному бюджету субвенций из областного фонда компенсаций, создаваемого в составе областного бюджета.

2. Размер субвенций определяется на основании методики расчета нормативов для определения размера субвенций, предоставляемых местному бюджету на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий (приложение).

*Законом Челябинской области от 26 мая 2011 г. N 139-ЗО в часть 3 статьи 5 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2012 г.*

*См. текст части в будущей редакции*

3. Размер субвенций, предоставляемых местному бюджету из областного фонда компенсаций, утверждается законом Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

**Статья 6.** Порядок осуществления контроля за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Уполномоченные государственные органы осуществляют контроль за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий, а также за целевым использованием предоставленных на эти цели финансовых средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

2. Уполномоченные государственные органы в пределах своей компетенции осуществляют контроль за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий в следующих формах:

1) проведение комплексных, тематических проверок и принятие в ходе проверок необходимых мер по устранению выявленных нарушений либо их предупреждению;

2) проведение ревизий финансово-хозяйственной деятельности органов местного самоуправления в части расходования выделенных для реализации государственных полномочий финансовых средств;

3) заслушивание отчетов должностных лиц местного самоуправления и органов местного самоуправления о результатах осуществления государственных полномочий;

4) истребование от должностных лиц местного самоуправления и органов местного самоуправления устных и письменных объяснений по поводу нарушения либо неисполнения настоящего Закона, а также другой информации для проведения проверок и ревизий;

5) выдача письменных предписаний об устранении выявленных нарушений настоящего Закона, обязательных для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления;

6) отмена или приостановление действия муниципальных правовых актов, принятых по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, в случае их противоречия законодательству Российской Федерации и Челябинской области.

**Статья 7.** Порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляется законом Челябинской области.

2. Основаниями для принятия закона Челябинской области о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий являются:

1) изменение законодательства Российской Федерации, послужившего основанием для наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями;

2) ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) выявление фактов нарушений органами местного самоуправления требований настоящего Закона, в том числе нецелевого расходования предоставленных из областного фонда компенсаций финансовых средств;

4) принятие решения об осуществлении государственных полномочий органами государственной власти Челябинской области самостоятельно.

3. При прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий оставшиеся неиспользованными финансовые средства возвращаются в областной фонд компенсаций на основании закона Челябинской области о прекращении осуществления государственных полномочий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

#### **Статья 8.** Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации несут ответственность за ненадлежащее осуществление государственных полномочий.

#### **Статья 9.** Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его **официального опубликования** и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2006 года.

Губернатор Челябинской области

П.И.Сумин

№ 24-30 от 25 мая 2006 г.

9 июня 2006 г.

**Приложение  
к Закону Челябинской области  
от 25 мая 2006 г. № 24-30**

#### **Методика расчета нормативов для определения размера субвенций, предоставляемых местному бюджету на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Размер субвенции, предоставляемой бюджету Озерского городского округа (S) на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий (далее - субвенция), рассчитывается исходя из нормативов расходов на одного обучающегося, воспитанника муниципального специального учебно-воспитательного учреждения открытого типа (далее - учреждение) на соответствующий финансовый год

и численности обучающихся, воспитанников по данным государственной статистической отчетности по состоянию на 1 сентября предыдущего года по формуле:

$$S = (R_d \times h_d + R_1 \times h_1 + R_2 \times h_2 + R_3 \times h_3) \times t \times Z_n / 12 + C + h \times \text{Пит},$$

где:

$R_d, R_1, R_2, R_3$  - нормативы фонда оплаты труда по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в учреждении в расчете на одного обучающегося, воспитанника учреждения соответственно в дошкольных группах, классах (группах) первой, второй, третьей ступеней общего образования на соответствующий финансовый год, установленные **пунктом 9** настоящей методики;

$h_d, h_1, h_2, h_3$ , - численность обучающихся, воспитанников учреждения по данным государственной статистической отчетности по состоянию на 1 сентября предыдущего года соответственно в дошкольных группах, классах (группах) первой, второй, третьей ступеней общего образования;

$h$  - численность обучающихся, воспитанников учреждения по данным государственной статистической отчетности по состоянию на 1 сентября предыдущего года;

$t$  - коэффициент индексации тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки (далее - ЕТС) по оплате труда работников областных государственных учреждений, устанавливаемый ежегодно уполномоченным органом исполнительной власти Челябинской области;

$Z_n$  - количество месяцев финансирования за счет средств областного бюджета;

12 - число месяцев в году;

$C$  - расходы на обеспечение содержания учреждения;

Пит - расходы на предоставление бесплатного питания.

2. Расходы на обеспечение содержания учреждения ( $C$ ) рассчитываются по формуле:

$$C = \frac{\sum_{i=1}^n R_{\text{Экр пред}} \times \text{Кинд}_i}{1}, \text{ где};$$

$R_{\text{Экр пред}}$  - расходы учреждения, предусмотренные уточненной бюджетной росписью предыдущего года в разрезе кодов экономической классификации расходов;

$\text{Кинд}_i$  - коэффициент индексации в соответствии с прогнозом роста цен и тарифов в текущем году по отношению к предыдущему году в разрезе кодов экономической классификации расходов соответственно;

$n$  - количество статей расходов в разрезе экономической классификации расходов.

Расходы на обеспечение содержания учреждения включают в себя:

расходы на приобретение расходных материалов, предметов снабжения, расходы на хозяйственные нужды;

расходы на оплату услуг по организации питания;

расходы на оплату коммунальных услуг;

расходы на обновление и содержание основных фондов (приобретение оборудования, мебели, текущий и капитальный ремонт);

расходы на транспортные услуги;  
иные расходы, в том числе на медицинское обслуживание, за исключением расходов на оплату труда, предоставление бесплатного питания.

3. Обучающимся, воспитанникам учреждений предоставляется бесплатное питание в соответствии с нормами обеспечения продуктами питания обучающихся, воспитанников учреждения в среднем на одного человека в сутки согласно **приложению** к настоящей методике.

Расходы по предоставлению бесплатного питания (Пит) рассчитываются по формуле:

$$\text{Пит} = \text{Н} \times \text{Кинд} \times \text{Д}, \text{ где:}$$

Н - стоимость набора продуктов питания в соответствии с нормами обеспечения продуктами питания;

Кинд - коэффициент индексации в соответствии с прогнозом роста цен и тарифов в текущем году по отношению к предыдущему году;

Д - количество учебных дней в году по базисному учебному плану (далее - БУП) учреждения.

4. В нормативы фонда оплаты труда в расчете на одного обучающегося, воспитанника учреждения включаются текущие расходы на оплату труда (тарифная и надтарифная части заработной платы педагогических работников (учителей), руководящих работников, специалистов, учебно-вспомогательного персонала, технических исполнителей, рабочих учреждения, начисления на заработную плату).

5. Нормативы фонда оплаты труда на одного обучающегося, воспитанника учреждения определяются на основе следующих показателей;

1) количество ставок педагогических работников (учителей), руководящих работников, специалистов, учебно-вспомогательного персонала, технических исполнителей, рабочих на одного обучающегося, воспитанника в дошкольных группах, классах (группах) соответствующей ступени общего образования;

2) средний разряд оплаты труда по ЕТС для каждой должности по всем группам работников (для педагогических работников (учителей) - на основании тарификации за соответствующий учебный год, для других категорий работников - как средний разряд в диапазоне разрядов соответствующей должности);

3) количество обучающихся, воспитанников в классе (группе);

4) число педагогических часов по обязательной программе (базисный учебный план) при 6-дневной рабочей неделе.

6. В тарифный фонд оплаты труда включено повышение тарифных ставок (окладов):

1) за работу в специальном учебно-воспитательном учреждении открытого типа в размере 30 процентов от тарифной ставки (оклада) - медицинским работникам, в размере 20 процентов от тарифной ставки (оклада) - педагогическим и другим работникам;

2) за работу с детьми, имеющими отклонения в умственном развитии, в размере 20 процентов от тарифной ставки (оклада);

3) доплаты за выполнение тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда в размере 12 процентов от тарифной ставки (оклада);

4) расходы на повышение квалификации педагогических работников в размере 5 процентов от тарифной ставки (оклада).

7. Надтарифный фонд оплаты труда рассчитывается из расчета 25 процентов тарифного фонда оплаты труда учреждения.

8. Нормативы фонда оплаты труда в расчете на одного обучающегося, воспитанника в дошкольных группах, классах (группах) соответствующей ступени

общего образования определяются по формуле:

$$R_{д(1,2,3)} = \frac{N_{1(2,3)}}{1(2,3)} + \frac{L_{д(1,2,3)}}{д(1,2,3)}, \text{ где;}$$

$N_{1(2,3)}$  – нормативы фонда оплаты труда педагогических работников (учителей) в расчете на одного обучающегося, воспитанника в классах (группах) соответствующей ступени общего образования, которые определяются по формуле;

$$N_{1(2,3)} = \frac{N_{1(2,3)}}{n_{1(2,3)} \times m_{1(2,3)} \times (a_{1(2,3)} + b_{1(2,3)} + c_{1(2,3)}) + d_{1(2,3)} + f_{1(2,3)} + g_{1(2,3)} + q_{1(2,3)}}{12},$$

где:

$N_{1(2,3)}$  – количество педагогических часов по БУП по соответствующей ступени общего образования;

$n_{1(2,3)}$  – норма часов преподавательской работы за ставку заработной платы (нормируемая часть преподавательской работы) педагогических работников (учителей) по соответствующей ступени общего образования;

$m_{1(2,3)}$  – среднее количество детей в классе (группе);

$a_{1(2,3)}$  – ставка заработной платы педагогических работников (учителей) в месяц по ЕТС;

$b_{1(2,3)}$  – повышение тарифных ставок (окладов): за работу в специальном учебно-воспитательном учреждении открытого типа в размере 20 процентов от тарифной ставки (оклада); за работу с детьми, имеющими отклонения в умственном развитии, в размере 20 процентов от тарифной ставки (оклада);

$c_{1(2,3)}$  – доплаты за выполнение тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда;

$d_{1(2,3)}$  – расходы на повышение квалификации педагогических

работников;

$f$  - надтарифный фонд оплаты труда;  
 $1(2,3)$

$g$  - сумма, эквивалентная районному коэффициенту;

$q$  - расходы на единый социальный налог;

12 - число месяцев в году;

$L$  - нормативы фонда оплаты труда руководящих работников,  
 $д(1,2,3)$  специалистов (за исключением учителей), учебно-вспомогательного

персонала, технических исполнителей, рабочих в расчете на одного обучающегося, воспитанника в дошкольных группах, в классах (группах) соответствующей ступени общего образования,

которые определяются по формуле:

$$L = V \times \left( a + b + c + d + f \right) \times \frac{k}{д(1,2,3)}$$

$g + q) \times 12$ , где:

$V$  - количество ставок руководящих работников, специалистов (за исключением учителей), учебно-вспомогательного персонала, технических исполнителей, рабочих в расчете на одного обучающегося, воспитанника в дошкольных группах, в классах (группах) соответствующей ступени общего образования по группам работников;

$a$  - ставка заработной платы руководящих работников, специалистов (за исключением учителей), учебно-вспомогательного персонала, технических исполнителей, рабочих в месяц по ЕТС;

$b$  - повышение тарифных ставок (окладов) заработной платы: за работу в специальном учебно-воспитательном учреждении открытого типа в размере 30 процентов от тарифной ставки



(оклада) - медицинским работникам, в размере 20 процентов от тарифной ставки (оклада) - педагогическим и другим работникам; за работу с детьми, имеющими отклонения в умственном развитии, в размере 20 процентов от тарифной ставки (оклада);

к - доплаты за выполнение тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда по каждой должности;

д(1, 2, 3) - расходы на повышение квалификации работников;

к

д(1, 2, 3) - надтарифный фонд оплаты труда;

к

f - сумма, эквивалентная районному коэффициенту;

q - расходы на единый социальный налог;

12 - число месяцев в году.

9. Предельные нормативы фонда оплаты труда в расчете на одного обучающегося, воспитанника в год в муниципальном специальном учебно-воспитательном учреждении открытого типа отражены в таблице.

Таблица

на	Ступени образования	Предельный норматив фонда оплаты труда одного обучающегося, воспитанника в год		
		(рублей)	(R	)
		Д(1, 2, 3)		
2-я	ступень образования	81	762,74	(R )
(основное общее образование)				2

При определении нормативов фонда оплаты труда на одного обучающегося, воспитанника на 2006 год коэффициенты индексации, указанные в **пункте 1** настоящей методики, учтены в нормативах, указанных в таблице.

На последующие годы к нормативам фонда оплаты труда на одного обучающегося, воспитанника применяются соответствующие коэффициенты индексации, указанные в **пункте 1** настоящей методики.

**Приложение**  
**к методике расчета нормативов для определения размера субвенций,**  
**предоставляемых местному бюджету на осуществление органами**  
**местного самоуправления государственных полномочий**

**Нормы**  
**обеспечения продуктами питания обучающихся, воспитанников учреждения в**  
**среднем на одного человека в сутки**

N	Наименование	Единица
Объем п/п измерения потребления среднем одного человека в сутки)		(в на
1 175,3	Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, крупы, бобовые)	грамм
2 215,5	Картофель	грамм
3 197,4	Овощи и бахчевые культуры	грамм
4 74,9	Фрукты свежие	грамм
5 43,7	Сахар и кондитерские изделия в пересчете на	грамм

	сахар		
6	Мясопродукты		грамм
52,1			
7	Рыбопродукты		грамм
20,5			
8	Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко		грамм
539,9			
9	Яйца		штук
0,3			
10	Масло растительное, маргарин и другие жиры		грамм
18,9			
11	Прочие продукты (соль, чай, специи)		грамм
6,6			

Примечание. Для организации питания обучающихся, воспитанников учреждения администрацией учреждения может быть произведена замена отдельных продуктов питания в соответствии с таблицей замены продуктов по основным пищевым веществам, утвержденной Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.